

SK

SK

SK



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 28.10.2009
SEK(2009) 1433 v konečnom znení

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

sprievodný dokument k

**SPRÁVE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, HOSPODÁRSKEMU A
SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV**

**Možnosti označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, a vytvorenie
európskej siete referenčných stredísk pre ochranu a dobré životné podmienky zvierat**

ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU

{KOM(2009) 584 v konečnom znení}
{SEK(2009) 1432}

SÚVISLOSTI

V roku 2006 bol prijatý akčný plán Spoločenstva na ochranu a dobré životné podmienky zvierat na roky 2006 – 2010. V tomto pláne sa podčiarkuje význam informovania spotrebiteľov ako súčasť komplexnej komunikačnej stratégie, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, a plánované vytvorenie európskej siete referenčných stredísk pre ochranu a dobré životné podmienky zvierat.

V rokoch 2005 a 2006 sa uskutočnili tri prieskumy Eurobarometra o otázkach dobrých životných podmienok zvierat. Výsledky ukázali, že myšlienka vytvorenia určitého typu označenia alebo loga na účely informovania o dobrých životných podmienok zvierat pri výrobe potravín má veľkú podporu verejnosti.

V decembri 2006 GR SANCO uverejnilo **súhrn výsledkov konzultácie** „Označovanie: hospodárska súťaž, informovanie spotrebiteľov a lepšie právne predpisy pre EÚ“¹, čo sa tiež vzťahovalo na označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat. Prevažná väčšina prispievateľov považuje informácie o podmienkach týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat, za ktorých sa vyrábajú potraviny, za relevantné pre spotrebiteľov a za potenciálnu marketingovú príležitosť pre výrobcov a maloobchodníkov.

Rada ministrov prijala v máji 2007 závery týkajúce sa označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat², a vyzvala Komisiu, aby predložila správu o tejto otázke s cieľom umožniť hlbšiu diskusiu.

V nadväznosti na akčný plán a prieskumy GR SANCO s cieľom pokračovať v tejto diskusii začalo so skúmaním rôznych legislatívnych a nelegislatívnych možností označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, a siete referenčných stredísk pre ochranu a dobré životné podmienky zvierat. Avšak účelom žiadnej z týchto iniciatív nie je stanovenie noriem týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat ako takých. Cieľom iniciatívy týkajúcej sa označovania je zvýšiť porozumenie otázkam dobrých životných podmienok zvierat zo strany spotrebiteľov, medzi inými možnosťami prostredníctvom informácií poskytnutými na označeniach, a návrh referenčných stredísk má za úlohu harmonizovať prijaté normy týkajúce sa dobrých životných podmienok zvierat a podporovať výmenu a používanie osvedčených postupov v systémoch dobrých životných podmienok zvierat. S cieľom pomôcť s vypracovaním svojej správy GR SANCO zadalo štúdiu na posúdenie uskutočniteľnosti rôznych možností udávania informácií týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat o výrobkoch živočíšneho pôvodu a vytvorenia siete referenčných stredísk pre ochranu a dobré životné podmienky zvierat. Túto štúdiu vypracovala spoločnosť **Civic Consulting** (poverená správou) s príspevkami od spoločnosti **Agra CEAS Consulting** z konzorcia pre hodnotenie potravinového reťazca (Food Chain Evaluation Consortium, FCEC).

V štúdiu sa dospelo k záveru, že spotrebiteľia v oblasti dobrých životných podmienok zvierat považujú za kľúčový problém nedostatok informácií o potravinových výrobkoch týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat. V priebehu štúdie konzultanti odhalili rozličné dôvody nedostatku informácií na trhu vrátane:

¹ http://ec.europa.eu/food/food/labellingnutrition/betterregulation/competitiveness_consumer_info.pdf

² http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/agricult/93986.pdf

- absencie harmonizovaného systému noriem týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat na účely označovania;
- ťažkostí so zrozumiteľným informovaním spotrebiteľov o rozdieloch v normách týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat v rôznych potravinárskych výrobkoch a
- vývoja rôznych schém označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, v Európe, čo vytvára diferenciáciu medzi výrobkami a nerovnakú východiskovú situáciu pre prevádzkovateľov.

Vzhľadom na zistenia súhrnnej konzultácie zainteresovaných strán, ktorá prebehla počas externej štúdie uskutočniteľnosti, Komisia v správe skúma možnosti politiky na riešenie súčasného nedostatku informovania spotrebiteľov a nejednotnosti na jednotnom trhu vrátane možnosti dobrovoľnej/povinnej schémy označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, a vytvorenie európskej siete referenčných stredísk pre ochranu a dobré životné podmienky zvierat, aby sa vymieňali osvedčené postupy týkajúce sa dobrých životných podmienok zvierat. V tejto etape sa v správe nenačrtávajú žiadne záväzky, ktoré sa už odsúhlasili pre činnosť, ale jednoducho sa skúmajú rôzne možnosti, ktoré by sa mohli použiť na riešenie cieľov akčného plánu.

V posúdení vplyvu sa poskytuje analýza na podporu vývoja strategických orientácií o tom, ako lepšie komunikovať v oblasti dobrých životných podmienok zvierat, a vytvorenia európskej siete referenčných stredísk pre ochranu a dobré životné podmienky zvierat, ako sa stanovuje v správe. Správa naplánovaná na jeseň 2009 nebude obsahovať definitívne legislatívne návrhy – tieto sa podľa potreby predložia a budú k nim priložené ich vlastné špecifické posúdenia vplyvu.

Vzhľadom na rôzne vplyvy oblastí, na ktoré sa vzťahuje táto správa, sa posúdenie vplyvu rozdelilo na dve časti – prvá sa sústredila na vplyvy rôznych možností na zlepšenie komunikácie so spotrebiteľmi o dobrých životných podmienkach zvierat v súvislosti so živočíšnymi výrobkami a druhá skúma vplyvy vytvorenia siete referenčných stredísk.

ČASŤ I: OZNAČOVANIE VÝROBKOV, POKIAĽ IDE O DOBRÉ ŽIVOTNÉ PODMIENKY ZVIERAT

GR SANCO skúma možnosť vytvorenia systému označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, s cieľom zlepšiť informovanie spotrebiteľov o normách týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat a existujúcich schémach dobrých životných podmienok zvierat a harmonizovať vnútorný trh, aby sa predišlo používaniu značne odlišných noriem týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat pod všeobecným pojmom „dobré životné podmienky“. Cieľom tejto iniciatívy nie je zvýšenie minimálnych noriem stanovených v právnych predpisoch Spoločenstva ani zlepšenie dodržiavania existujúcich legislatívnych požiadaviek.

Toto posúdenie vplyvu sa zameralo na možnosti navrhnuté v správe o označovaní, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, aby načrtlo pravdepodobné vplyvy každej z možností na zainteresované strany. Vzhľadom na skorú etapu vývoja politiky zostáva analýza vplyvu najmä kvalitatívna, ale tam, kde je to možné, sú poskytnuté kvantitatívne odhady možného vplyvu.

V prípade povinného označovania sa zvažuje viacero možností:

- povinné označovanie noriem týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat, podľa ktorých sa vyrábajú výrobky živočíšneho pôvodu,
- povinné označovanie systému výroby, v ktorom sa výrobky živočíšneho pôvodu vyrábajú, a
- povinné označovanie dodržiavania minimálnych noriem EÚ alebo ich ekvivalentov.

V posúdení vplyvu sa tiež zvažujú dobrovoľné možnosti vrátane:

- vytvorenia požiadaviek dobrovoľného používania tvrdení o dobrých životných podmienkach zvierat;
- vytvorenia dobrovoľného označenia Spoločenstva, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, ktoré by mohli používať všetci výrobcovia spĺňajúci kritériá;
- navrhnutia usmernení pre označovanie, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, a schém kvality.

Hoci sa v tomto posúdení vplyvu nedospelo k záveru o žiadnej definitívnej možnosti označovania, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, identifikujú sa v ňom legislatívne a nelegislatívne možnosti, ktoré sa v tejto etape považujú za najuskutočniteľnejšie (harmonizované požiadavky na dobrovoľné tvrdenia o dobrých životných podmienkach zvierat a/alebo označenie Spoločenstva, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat). Predpokladá sa, že táto správa v kombinácii s posúdením vplyvu pomôže uľahčiť rozsiahlu medziinštitucionálnu diskusiu o tejto otázke s cieľom zväziť, či je potrebná ďalšia činnosť EÚ.

ČASŤ II: EURÓPSKA SIEŤ REFERENČNÝCH STREDÍSK PRE OCHRANU A DOBRÉ ŽIVOTNÉ PODMIENKY ZVIERAT

Cieľom druhej časti posúdenia vplyvu je skúmať a posúdiť uskutočniteľnosť rôznych možností vytvorenia európskej siete referenčných stredísk pre ochranu a dobré životné podmienky zvierat (European Network of Reference Centres for the Protection and Welfare of Animals, ENRC).

Možnosti vyvinúť ústredné referenčné stredisko Spoločenstva sa zvažovali pri zohľadnení obáv vyjadrených pri konzultáciách o:

- nedostatku harmonizovaných noriem/indikátorov týkajúcich sa dobrých životných podmienok zvierat pre lepšie životné podmienky zvierat;
- nedostatku koordinácie existujúcich zdrojov na výmenu osvedčených postupov;
- potrebe nezávislého zdroja informácií na úrovni EU a
- duplikácii činností z dôvodu nedostatku koordinácie na úrovni EÚ.

Vzhľadom na uvedené Komisia diskutuje o možnostiach, na základe ktorých sa, ako dúfa, dosiahne lepšia koordinácia existujúcich zdrojov pri identifikácii budúcich potrieb, a

zabezpečí konzistentnejší a koordinovanejší prístup k ochrane a dobrým životným podmienkam zvierat vo všetkých oblastiach politiky Spoločenstva.

Hlavnými možnosťami politiky, o ktorých sa diskutovalo v tomto posúdení vplyvu, sú:

- pokračovanie súčasnej situácie (možnosť „status quo“),
- rôzne možnosti centralizovaného prístupu,
- rôzne možnosti decentralizovaného prístupu a
- stratégia špecifická pre jednotlivé úlohy s cieľom určiť ústredné a vedľajšie prvky.

Zatiaľ čo sa v posúdení vplyvu v tomto štádiu preferovaná možnosť neidentifikuje, dospelo sa v ňom k záveru, že najuskutočniteľnejšie by bolo, ak by činnosť EÚ v tejto oblasti mala formu zmiešaného prístupu založeného na decentralizovaných a centralizovaných prvkoch.

POSÚDENIE MOŽNÝCH BUDÚCICH NÁVRHOV

Toto je prvý krok pri posudzovaní vplyvov rôznych možností politik; akékoľvek pevné politické rozhodnutia, ktoré sa môžu prijať na základe tejto diskusie, budú podmienené ďalšími posúdeniami vplyvu s cieľom zhodnotiť ich rozpočtovú uskutočniteľnosť a lepšie posúdiť ich náklady. Získajú sa dôkazy o spotrebiteľských žiadostiach o informácie o dobrých životných podmienkach zvierat, o narušení hospodárskej súťaže v dôsledku nedostatku harmonizovaného rámca Spoločenstva, ktorým by sa stanovili kritériá pre označovanie, pokiaľ ide o dobré životné podmienky zvierat, a o trhových možnostiach pre výrobcov, ktorí by chceli uplatňovať vyššie normy týkajúce sa dobrých životných podmienok zvierat ako sú normy požadované v právnych predpisoch Spoločenstva.

Posúdenie akéhokoľvek budúceho návrhu schémy označovania sa bude zakladať na týchto kritériách:

- rozsah, do akého by jednotlivé možnosti politiky umožnili vyvinutie systému označovania na základe spoľahlivých vedeckých poznatkov a hraničných hodnôt na posúdenie úrovne dobrých životných podmienok zvierat,
- rozsah, do akého by jednotlivé možnosti politiky umožnili kontrolu/audit a osvedčovanie nezávislými osvedčovacími orgánmi,
- rozsah, do akého by sa jednotlivými možnosťami politiky predišlo narušeniam hospodárskej súťaže,
- rozsah, do akého by jednotlivé možnosti politiky vytvárali spoľahlivý, užívateľsky prístupný a transparentný nástroj na komunikáciu normy týkajúcej sa dobrých životných podmienok zvierat, a umožnili spotrebiteľom rozhodovať sa na základe informácií, a
- kompatibilita s medzinárodnými záväzkami voči obchodným partnerom z tretích krajín.

Vzhľadom na možnosti vytvorenia ENRC sa bude posúdenie zakladať na týchto zásadách:

- ENRC by mala dopĺňať, nie duplikovať, súčasné činnosti iných orgánov Spoločenstva,
- mala by sa vzťahovať na všetky oblasti používania zvierat a
- stredisko by malo byť nezávislé od vonkajších záujmov.

Očakáva sa, že najvýznamnejšími budú sociálne a ekonomické vplyvy, ako sú vplyvy na informovanosť spotrebiteľov, narušenie hospodárskej súťaže, spotrebiteľské ceny, náklady pre výrobcov, existujúce schémy, obchod vnútri EÚ a vonkajší obchod. Náležite sa zohľadnia vplyvy na administratívne bremeno, MSP a životné prostredie a vplyv zavedenia kritérií na dobré životné podmienky zvierat do existujúcich alebo budúcich schém označovania kvality výrobkov, ako je ekologické poľnohospodárstvo.

Tieto vplyvy sa posúdia pri použití výsledkov projektu Welfare Quality a externej štúdie na vykonanie ďalšej analýzy možných sociálnych, ekonomických a environmentálnych vplyvov. Podnikne sa tiež ďalší spotrebiteľský výskum (Eurobarometer) s cieľom určiť, či názory spotrebiteľov uvedené v predchádzajúcich prieskumoch (ochota platiť atď.) zostávajú platné alebo či vzory nakupovania spotrebiteľov v súčasnosti ovplyvňujú rôzne faktory.